

ONTWERPBESLUIT 17.007 VAN HET COLLEGE VAN LUCHTVAARTOMBUDSMANNEN

CM/T/PHT/NL/2019-09/17.007/9 september 2019

Betreft: Behoud van de PBN publicaties voor banen 07R/07L

Wij, ondergetekende leden van het College van Luchtvaartombudsmannen: **Philippe TOUWAIDE** - directeur van de Ombudsdienst en luchtvaartombudsman van de Federale Overheid -; **Juan TORCK** – Adjunct-ombudsman - en **Alexandre de SPIRLET** – Adjunct-ombudsman in de aanwezigheid van mevrouw **Aurélië DUPONT**, **Mona OUNIS** en **Emily DELBAER** die het secretariaat verzorgen; bijeengekomen voor een collegiale vergadering van de luchtvaartombudsmannen op 9 september 2019, geven het volgende advies in de context van het betreffende dossier en doen deze aanbeveling aan de :

- Minister van Mobiliteit van de Federale Overheid
- Directeur-Generaal van de Luchtvaart van de FOD Mobiliteit en Vervoer
- Gedelegeerd bestuurder van overheidsbedrijf SKEYES

Gezien de wet van 27 juni 1937 tot herziening van de wet van 16 november 1919 betreffende de regeling der luchtvaart, met name artikelen 5 §1 ;

Gezien het Koninklijk besluit van 15 maart 1954 voor de regulering van de luchtvaart, en met name artikelen 2 § 2, 43 § 2 en 44;

Gezien het Koninklijk besluit van 15 maart 2002 tot oprichting van een Ombudsdienst voor de luchthaven Brussel-Nationaal;

Gezien de wet van 28 april 2010;

Gezien artikel 36 van het Koninklijk besluit betreffende de toekenning van de exploitatielicentie van de luchthaven Brussel-Nationaal aan de naamloze vennootschap B.I.A.C ;

Gezien de wet van 29 juli 1991 betreffende de formele motivering van administratieve handelingen;

Gezien de wet van 2 augustus 1963 betreffende het gebruik van talen in administratieve aangelegenheden;

Gezien de wet van 18 juli 1966 betreffende de coördinatie van de wetten inzake het gebruik van talen in administratieve aangelegenheden;

Gezien het Ministerieel besluit van 3 mei 2004 betreffende het beheer van de lawaaihinder op de luchthaven Brussel-Nationaal.

PRESENTATIE VAN HET DOSSIER

Overwegende dat de Minister van Mobiliteit, door zijn schriftelijke instructie van 6 juni 2019, een verzoek heeft ingediend om de tijdelijke PBN landingsprocedures richting banen 07R en 07L te publiceren; in RNP modus, gedurende de renovatiewerken aan het BUB-baken te Steenokkerzeel ;

Overwegende dat deze landingsprocedures gepubliceerd zijn in Amendment 008/2019 van de AIP 's gepubliceerd door skeyes met ingang op 15 augustus 2019 ;

Overwegende dat deze landingsprocedures zullen geschrapt worden van de AIP's door Amendment 010/2019 gepubliceerd door skeyes met ingang op 10 oktober 2019;

Overwegende dat het effectief in dienst treden van deze publicaties slechts heeft plaatsgevonden op 26 augustus 2019 overeenkomstig NOTAM A2694/19 gepubliceerd op 13 augustus 2019 om 14:21 uur ;

Gezien het Uitvoeringsreglement (EU) 2018/1048 van de Commissie van 18 juli 2018, dat eisen stelt over het gebruik van het luchtruim en de operationele procedures betreffende prestatie gebaseerde navigatie, waaronder artikel 7 met inwerkingtreding op 3 december 2020;

Gezien de persberichten van skeyes over prestatie gebaseerde navigatie en landingsprocedures via satelliet van 17 maart 2016 en 17 oktober 2018;

Gezien de AIC supplementen 001/2016 van 7 januari 2016 en 005/2018 van 15 februari 2018 met betrekking tot de principes van de luchtvaartnavigatie gebaseerd over de begeleiding via satelliet, navigatie in PBN/RNVA/GNSS modus en toenadering in RNP modus;

Gezien het Ministerieel besluit van 15 maart 2016 met betrekking tot de publicatie van de toenaderingsprocedures via satellietbegeleiding in RNP-modus richting banen 07R en 07L van de Luchthaven Brussel-Nationaal;

Onder verwijzing van het schrijven van 7 maart 2017 gericht aan de Minister van Mobiliteit vanwege de CEO van de Belgische luchtvaartmaatschappij Brussels Airlines, waarbij deze verzoekt om de PBN-procedures permanent te publiceren voor de banen 07R en 07L van de Luchthaven Brussel-Nationaal met als motief dat de RNP toenaderingen het veiligheidsniveau verhogen en leiden tot het besparen van het brandstofverbruik en dus tot minder vervuiling alsook tot een daling van het geluidsniveau;

Overwegende dat de CEO van de Belgische luchtvaartmaatschappij Brussels Airlines in zijn schrijven van 7 maart 2017 van mening is dat de RNP-toenaderingen richting banen 07R/L het voordeel bieden om de capaciteit van de luchthaven te kunnen behouden onder meteorologische omstandigheden. Deze vereisen tot op heden het baangebruik van de transversale baan, die het gebruik van de luchthaven onder deze omstandigheden veiliger maakt, aangezien het eerder minder riskant is om de parallelle banen te gebruiken dan de banen die elkaar kruisen;

Overwegende dat 's nachts, teneinde verwarring van de banen te vermijden, aangezien dat de interceptie van de baan wordt gerealiseerd ten opzichte van het BUB-baken gesitueerd aan het eind van baan 07 Right, baan 07 Right wordt verkozen voor de landingen zonder finale bocht met een ver afgelegen alignement in de as van de baan;

Overwegende dat de procedure VOR 07 Left de dichtbevolkte zones overvliegt van Ganshoren, Jette en Laken;

Overwegende dat de procedure VOR 07 Left het centrum van het Koninklijk Domein te Laken overvliegt, en hierdoor het Koninklijk Besluit van 11 juni 1954 niet respecteert, houdende het vliegverbod van sommige delen van het Koninklijk Domein, waaronder artikel 1 elke vlucht verbiedt binnen een omtrek met een straal van 1.500 meter vanaf het Koninklijk Paleis te Laken;

Gezien het feit dat de procedure VOR 07 Left, minder precies, in geval van drukte alle en of deels de olieterminals zou overvliegen, opgesteld langs het Zeekanaal te Brussel, Heembeekkaai, geclassificeerd als SEVESO-terrein;

Gezien het feit dat de procedure VOR 07 Left een doorstart vereist bij een alignement in de as van de baan, finaal, ter hoogte van Haren en Diegem, bron van luchtverontreiniging en geluidsoverlast;

Overwegende dat de interceptie van de procedure VOR wordt gerealiseerd vanaf 2.000 voet en voor 3.000 voet in RNP modus;

Overwegende dat er tussen Turn & Taxis en het station van Schaarbeek, overvlogen zones in RNP modus geen residentiële wijken zijn, maar enkel industriële zones;

Overwegende dat de Europese Wetgeving bepaalt dat prestatie gebaseerde procedures ten laatste op 3 december 2020 worden gepubliceerd voor alle Europese luchthavens;

Gezien de luchtvaartkundige procedures zijn noch een Plan noch een Programma, en zijn daarom niet geïmplementeerd door de Wet van 13 februari 2006 betreffende de evaluatie van incidenten van sommige plannen en programma's over het milieu en deelname van het publiek aan de voorbereiding van de plannen en de programma's met betrekking tot het milieu;

Overwegende dat op de Ministeriële instructie, nieuwe landingsprocedures in PBN-modus met RNP-toenaderingen werden gepubliceerd op vraag van de Minister van Mobiliteit van België, op basis van een analyse van zijn administratie van het Luchtverkeer (D.G.L.V.) en zonder effectbeoordeling en publiek onderzoek, voor de luchtvaartterreinen van Beauvechain, Charleroi, Kortrijk, Luik en Oostende;

Overwegende dat éénzelfde administratie, in dit geval het D.G.L.V. , de procedures op dezelfde manier moet analyseren en evalueren voor alle luchthavens van het Belgisch Koninkrijk, en dat het ondenkbaar zou zijn dat de procedures in PBN modus gepubliceerd zouden zijn zonder enige effectbeoordeling en publieke consultatie voor alle luchthavens, behalve Brussel-Nationaal, en bijgevolg zou de administratie interpreteren dat de Wet van 13 februari 2006 toepasbaar zou zijn op de enige Federale luchthaven van Brussel-Nationaal;

Gezien banen 07R en 07L geen preferentiële gebruikte banen zijn voor geluidsdemping;

Overwegende banen 07R en 07L enkel gebruikt worden volgens het elementair principe van "Most Suitable Runway", een logisch baangebruik tegen de wind in, hetzij een Oostenwind tot Zuidoostenwind, bij overschreden windnormen op de preferentiële banen 25R en 25L;

Rekeninghoudend met de mondelinge uiteenzetting van de situatie die tijdens het College van Luchtvaartombudsmannen gehouden werd;

GEMOTIVEERDE BESLISSING VAN HET COLLEGE VAN LUCHTVAARTOMBUDSMANNEN

Om deze redenen geeft het College van Luchtvaartombudsmannen unaniem de volgende mening:

- **Artikel 1:** er wordt aanbevolen om de RNP-procedures 07R/L, gepubliceerd in de AIP's sinds 5 augustus 2019, operationeel te handhaven in de AIP's zelfs na het einde van de werkzaamheden aan het BUB-baken
- **Artikel 2:** er wordt aanbevolen om de RNP-procedures 07R/L noch te schorsen noch te schrappen uit de AIP's
- **Artikel 3:** er wordt aanbevolen om de datum van de tenuitvoerlegging van het PBN concept in Europa te respecteren zoals voorzien in het Europees Uitvoeringsreglement (EU) 2018/1048 van de Commissie van 18 juli 2018 en haar artikel 7
- **Artikel 4:** er wordt aanbevolen om de publicatie van SID-procedures bij opstijging in RNAV voor banen 07R/L en 25R/L te handhaven
- **Artikel 5:** er wordt aanbevolen om de veiligheid van het luchtverkeer te garanderen te Brussel-Nationaal door de schema's van de gekruiste banen, toenaderingen zonder alignement in de as van de baan of toenaderingen met overmatige zijwind.
- **Artikel 6:** een expeditie van deze gemotiveerde beslissing van het College van Luchtvaartombudsmannen zal worden doorgestuurd naar de Federale Minister van Mobiliteit, de Directeur-Generaal van de Luchtvaart van de F.O.D. Mobiliteit en Vervoer en aan de gedelegeerd bestuurder van de publieke autonome onderneming SKEYES.

Aldus gegeven in Brussel op 9 september 2019, meent het College van Luchtvaartombudsmannen daarom te hebben gehandeld en gereageerd op zijn wettelijke missies met dit gemotiveerd advies dat hem van alle verantwoordelijkheid ontladaat.

Door het College van Luchtvaartombudsmannen, ondergetekende:

Philippe TOUWAIDE

Licentiaat in Luchtvaartrecht

Directeur van de Federale Ombudsdienst voor de Luchthaven Brussel-Nationaal
Luchtvaartombudsman van de Federale Regering

Juan TORCK

Adjunct-ombudsman

Gedetacheerd door skeyes

Alexandre de SPIRLET

Adjunct-ombudsman

Gedetacheerd door skeyes

Emily DELBAER

Directie Assistente

Gedetacheerd door skeyes

Mona OUNIS

Directie Assistente

Gedetacheerd door skeyes

Aurélié DUPONT

Directie Assistente

Gedetacheerd door skeyes